



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani Un instrument unic aflat
în centrul transformării verzi și digitale a UE

COM(2023) 99 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/136/26.04.2023,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) constată că:

- a) metodologia emisă de Comisie ia în considerare în mod corespunzător diferențele dintre măsurile din Planul Național de Redresare și Reziliență și dintre țintele și jaloanele intermediare, propunând calcularea unor "valori unitare corectate". Valorile unitare corectate se obțin prin aplicarea coeficienților stabiliți de Comisie în metodologie la valoarea unitară. După cum se prevede în comunicare, acești coeficienți sunt stabiliți prin evaluarea importanței fiecărei ținte sau a fiecărui jalon neîndeplinit și a profunzimii decalajului de implementare pe care îl reprezintă:
 - i) pentru țintele și jaloanele aferente Investițiilor: coeficientul 2 pentru investițiile mari, 0,5 pentru investițiile mici și etapele intermediare;
 - ii) pentru țintele și jaloanele aferente Reformelor: coeficientul 5 pentru intrarea în vigoare, 0,5 pentru etapele intermediare și ex-post.
- b) în conformitate cu metodologia prezentată, suma finală care urmează să fie suspendată pentru fiecare țintă și jalon neîndeplinit va fi egală cu valoarea unitară corectată, sub rezerva oricărei ajustări în plus sau în minus ("valoarea de suspendare"). Ajustarea valorii unitare corectate poate fi realizată, pe baza dispozițiilor metodologiei, în diferite moduri:
 - i) reducere proporțională bazată pe adâncimea decalajului de implementare

pentru ținte și jaloane de investiții;

ii) ajustări în sens descrescător, luând în considerare dacă o parte din jaloanele reformei sunt îndeplinite sau dacă reforma este mai puțin importantă pentru evaluarea pozitivă a RRP;

iii) ajustări în sens ascendent, dacă măsura de bază este importantă pentru a justifica ratingurile Planului de Redresare și Reziliență pentru abordarea Recomandărilor Specifice de Țară relevante (reforme) sau orice rating (investiții).

(2) consideră:

- a) având în vedere procesul de ajustare prevăzut de metodologie, în special ajustarea ascendentă și în vederea menținerii aceluiași nivel obiectiv al abordării, că este nevoie de mai multă claritate pentru a oferi statelor membre previzibilitatea corespunzătoare;
- b) în acest scop, că ar trebui să se realizeze o identificare clară a " Recomandărilor Specifice de Țară relevante", fie printr-o evaluare efectuată de Comisie, fie printr-o autoevaluare efectuată de fiecare stat membru. În cadrul acestei evaluări, ar trebui să se integreze și să se respecte impactul de durată al fiecărui Plan de Redresare și Reziliență;
- c) în același cadru, pentru a asigura obiectivitatea procesului de stabilire a sumei care urmează să fie suspendată și a nivelului adecvat de previzibilitate pentru fiecare stat membru, că în metodologie ar trebui prevăzute valori și plafoane concrete pentru ajustarea în sens crescător;
- d) important să existe un echilibru sănătos între investitori și cerere din punct de vedere geografic. La nivel general, acesta există, chiar dacă sunt modificări structurale pe piață și diverse evoluții ale ratei dobânzii, dar există un nivel considerabil de incertitudine privind cursul viitor, nefiind clar care va fi vârful la nivelul Băncii Centrale Europene și care va fi traiectoria ratei dobânzii.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania Gorghiu

București, ... mai 2023

Nr.

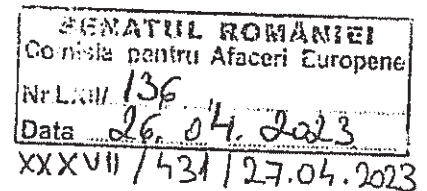


Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La



**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE
COM(2023) 99 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în vederea examinării **Comunicării a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE - COM(2023) 99 final.**

Comisia a dezbătut și votat prezenta comunicare în cadrul ședinței comisiei din data de 25 aprilie a.c., care s-a desfășurat în format online - hybrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Finanțelor și al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și ai Ministerului Finanțelor.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia economică, industriei și servicii a avut observații. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu a avut observații.

Descrierea propunerii:

Mecanismul de redresare și reziliență este elementul central al planului de redresare pentru Europa NextGenerationEU, în valoare de 800 de miliarde EUR, și, ca atare, face parte integrantă din răspunsul UE la criza provocată de pandemia de COVID-19.

Mecanismul este un instrument inovator, bazat pe performanță, în cadrul căruia se

efectuează plăți către statele membre, în calitate de beneficiari, după realizarea reformelor și a investițiilor convenite în prealabil în planurile naționale de redresare și reziliență. Prin urmare, fondurile sunt plătite exclusiv pe baza progreselor înregistrate în efectuarea reformelor și a investițiilor pe care statele membre s-au angajat să le realizeze.

Mecanismul de redresare și reziliență ajută statele membre să realizeze prioritățile de politică identificate de comun acord, inclusiv tranziția verde și cea digitală, precum și Pilonul european al drepturilor sociale.

Pe baza învățămintelor valoroase trase în ultimii doi ani, Comisia este pregătită să sprijine statele membre pentru a asigura succesul continuu al implementării Mecanismului de redresare și reziliență. Aplicarea metodologiilor de evaluare a atingerii în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor și a 13 suspendării plăților va continua să asigure buna gestiune financiară a mecanismului.

În urma examinării, membrii comisiei

constată că :

- metodologia emisă de Comisie ia în considerare în mod corespunzător diferențele dintre măsurile din Planul Național de Redresare și Reziliență și dintre țintele și jaloanele intermediare, propunând calcularea unor "valori unitare corectate". Valorile unitare corectate se obțin prin aplicarea coeficienților stabiliți de Comisie în metodologie la valoarea unitară. După cum se prevede în comunicare, acești coeficienți sunt stabiliți prin evaluarea importanței fiecărei ținte sau a fiecărui jalon neîndeplinit și a profunzimii decalajului de implementare pe care îl reprezintă:
 - pentru țintele și jaloanele aferente Investițiilor: coeficientul 2 pentru investițiile mari, 0,5 pentru investițiile mici și etapele intermediare;
 - pentru țintele și jaloanele aferente Reformelor: coeficientul 5 pentru intrarea în vigoare, 0,5 pentru etapele intermediare și ex-post.
- în conformitate cu metodologia prezentată, suma finală care urmează să fie suspendată pentru fiecare țintă și jalon neîndeplinit va fi egală cu valoarea unitară corectată, sub rezerva oricărei ajustări în plus sau în minus ("valoarea de suspendare").

Ajustarea valorii unitare corectate poate fi realizată, pe baza dispozițiilor metodologiei, în diferite moduri:

- reducere proporțională bazată pe adâncimea decalajului de implementare pentru ținte și jaloane de investiții;
- ajustări în sens descrescător, luând în considerare dacă o parte din jaloanele reformei sunt îndeplinite sau dacă reforma este mai puțin importantă pentru

evaluarea pozitivă a RRP;

- ajustări în sens ascendent, dacă măsura de bază este importantă pentru a justifica ratingurile Planului de Redresare și Reziliență pentru abordarea Recomandărilor Specifice de Țară relevante (reforme) sau orice rating (investiții).

consideră:

- având în vedere procesul de ajustare prevăzut de metodologie, în special ajustarea ascendentă și în vederea menținerii aceluiași nivel obiectiv al abordării, că este nevoie de mai multă claritate pentru a oferi statelor membre previzibilitatea corespunzătoare;
- în acest scop, că ar trebui să se realizeze o identificare clară a " Recomandărilor Specifice de Țară relevante", fie printr-o evaluare efectuată de Comisie, fie printr-o autoevaluare efectuată de fiecare stat membru. În cadrul acestei evaluări, ar trebui să se integreze și să se respecte impactul de durată al fiecărui Plan de Redresare și Reziliență;
- în același cadru, pentru a asigura obiectivitatea procesului de stabilire a sumei care urmează să fie suspendată și a nivelului adecvat de previzibilitate pentru fiecare stat membru, că în metodologie ar trebui prevăzute valori și plafoane concrete pentru ajustarea în sens crescător;
- important să existe un echilibru sănătos între investitori și cerere din punct de vedere geografic. La nivel general, acesta există, chiar dacă sunt modificări structurale pe piață și diverse evoluții ale ratei dobânzii, dar există un nivel considerabil de incertitudine privind cursul viitor, nefiind clar care va fi vârful la nivelul Băncii Centrale Europene și care va fi traiectoria ratei dobânzii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2023) 99 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

~~PREȘEDINTE.~~
Senator Vlad NețDîncu

~~SECRETAR~~
Senator Vlad-Mircea Pufu